

COMUNE DI BORRIANA

(Provincia di BIELLA)

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

Sindaco Francesca Guerriero

Proclamazione 26 maggio 2014

(Art. 4-bis, D. Lgs. 06/09/2011, n. 149 e ss.mm.ii.)

INDICE DEGLI ARGOMENTI TRATTATI

- < Normativa di riferimento
- < Caratteristiche generali dell'Ente
- Popolazione
- Territorio
- Organi politici
- Struttura organizzativa e personale
- < Situazione patrimoniale, economica e finanziaria dell'Ente
- Situazione patrimoniale
- Situazione economica
- Situazione finanziaria
- Saldo di cassa
- Gestione competenza
- Risultato di amministrazione
- Equilibrio parte corrente e parte capitale
- Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente
- Gestione dei residui
- Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza
- Rapporto tra competenza e residui
- Indebitamento
- < Spese personale
- < Patto di stabilità interno
- < Gestione dell'anno 2014
- < Considerazioni finali del Sindaco

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4 bis del Decreto Legislativo 6 settembre 2011 , n. 149 ad oggetto: "Meccanismi sanzionati e premiali relativi a regioni, province e comuni a norma degli articoli 2, 17 e 26 della Legge 5 maggio 2009, nr. 42" e ss.mm.ii., al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell' unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa.

Art. 4-bis

1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell' unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.
2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il **novantesimo giorno** dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

Tale relazione si ricollega necessariamente alla precedente relazione di fine mandato sottoscritta il 24/02/2014 dal Sindaco Marina Moretti ai sensi dell'art.4 del D.Lgs.n.149/2011, relativa all'Amministrazione 2009-2013. La stessa relazione pubblicata sul sito dell'Ente, è stata trasmessa via pec il 24/02/2014 con prot. n. 535 alla Sezione di Controllo della Corte dei Conti di Torino.

CARATTERISITICHE GENERALI DELL'ENTE

Comune di Borriana– Provincia di Biella – Regione Piemonte

POPOLAZIONE

La popolazione residente nel Comune di Borriana al 31.12.2013 risulta così suddivisa:

abitanti 898 di cui: maschi 420 femmine 478 - nuclei familiari 400 - convivenze 0

TERRITORIO Superficie Kmq. 5

ORGANI POLITICI:

Sindaco: Francesca Guerriero

Giunta Comunale (Assessori): Luca Loro (Vice Sindaco) – Rosanna Pidello

Consiglio Comunale (Consiglieri): Cristiano Ferraris, Silvia Pezzana, Stefano Pedrazzo, Corrado Carnio, Federica Rosa (maggioranza), Claudio Bertagnolio, Marco Frison, Cosimo Cardinale (minoranza)

STRUTTURA ORGANIZZATIVA E PERSONALE

La struttura organizzativa dell'Ente al 01 gennaio 2014 è ripartita in n. 3 servizi come di seguito indicato:

- Servizio amministrativo/finanziario
- Servizio tecnico
- Servizio servizi demografici/polizia municipale
-

All'01/01/2014 i dipendenti sono 3, assunti a tempo pieno e indeterminato. Il Segretario Comunale è in convenzione con i Comuni di Trivero (capo convenzione), Sordevolo, Lessona, Mosso, Crosa, Strona. E' attiva una convenzione con il Comune di Zimone per i servizi finanziario, amministrativo, tributi e personale.

Le qualifiche funzionali ed il personale in servizio sono:

- Categoria B - in servizio numero 1;
- Categoria C - in servizio numero 1;
- Categoria D - in servizio numero 1.

La spesa del personale (intervento 01) è di € 138.750,00 compresi gli oneri a carico dell'ente. Il limite della spesa del personale è rispettato e la stessa incide sulle spese correnti nella misura del 24,38%.

Il rapporto spesa del personale pro-capite cioè: $\frac{\text{spesa del personale}}{\text{abitanti}} = € 154,51$

Rapporto abitanti dipendenti: $\frac{\text{abitanti}}{\text{dipendenti}} = 299,33$

SITUAZIONE PATRIMONIALE ECONOMICA E FINANZIARIA DELL'ENTE

SITUAZIONE PATRIMONIALE

Il Conto del Patrimonio è pari a € 4.586.245,65; in esso sono rilevati gli elementi dell'attivo e del passivo, nonché le variazioni che gli elementi patrimoniali hanno subito per effetto della gestione. La Situazione patrimoniale all'01/01/2013 è uguale a quella indicata al 31/12/2012 di cui alla delibera consiliare n. 6 del 04/04/2013 di approvazione del conto consuntivo esercizio finanziario 2012. I valori patrimoniali rilevati nell'ultimo rendiconto approvato sono così riassunti:

Anno 2013 (l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni)

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	47,92	Patrimonio netto	1.272.076,31
Immobilizzazioni materiali	3.544.285,81		
Immobilizzazioni finanziarie	0,00		
rimanenze	0,00		
crediti	876.185,96		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	1.898.527,85
Disponibilità liquide	165.725,96	Debiti	1.415.641,49
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Totale	4.586.245,65	Totale	4.586.245,65

SITUAZIONE ECONOMICA

L'ente non è tenuto alla redazione del conto economico essendo di dimensione demografica inferiore a 3.000 abitanti, per i quali è prevista l'esenzione dalla presentazione del prospetto di conciliazione e del conto economico ai sensi dell'art. 1 comma 164 L. 266/2005 (Legge Finanziaria 2006).

SITUAZIONE FINANZIARIA

La deliberazione consiliare n. 4 del 10/04/2014 di approvazione del Conto Consuntivo esercizio finanziario 2013, ha evidenziato una situazione positiva della gestione finanziaria di bilancio che si riporta, sinteticamente, qui di seguito:

- non risultano debiti fuori bilancio;
- non è stato dichiarato dissesto e/o pre-dissesto finanziario ai sensi degli artt. n. 243 e n.244 del TUEL ;
- non è stato fatto ricorso all'anticipazione di tesoreria;
- nell'ultimo rendiconto di gestione approvato (anno 2013), si riscontra che tutti i parametri obiettivo ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario sono negativi.

Non sono stati fatti rilievi dal Revisore dei Conti o dalla Corte dei Conti.

Il quadro riassuntivo della gestione finanziaria risultante dall'ultimo rendiconto di gestione approvato (anno 2013) è il seguente:

	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio			82,042.32
RISCOSSIONI	158,056.63	529,861.23	687,917.86
PAGAMENTI	128,992.28	475,241.94	604,234.22
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE			165,725.96
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0.00
DIFFERENZA			165,725.96
RESIDUI ATTIVI	706,632.97	169,552.99	876,185.96
RESIDUI PASSIVI	664,042.22	299,623.53	963,665.75
DIFFERENZA			-87,479.79
		AVANZO (+)	78,246.17
		- FONDI VINCOLATI	0.00
		- FONDI PER FINANZIAMENTO	
		SPESE IN CONTO CAPITALE	0.00
		- FONDI DI AMMORTAMENTO	0.00
		- FONDI NON VINCOLATI	78,246.17
Risultato di amministrazione			

SALDO DI CASSA

	In Conto		Totale
	COMPETENZA	RESIDUI	
Fondo di cassa all'01/01/2013			113.033,53
Riscossioni	346.875,38	169.237,62	516.113,00
Pagamenti	346.365,66	184.416,85	530.782,51
Fondo di cassa al 31/12/2013			98.364,02
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre 2013			0,00
Differenza			98.364,02

Il fondo di cassa derivante dal conto del Tesoriere e quello derivante dalle scritture contabili dell'ente sono risultati nel quinquennio coincidenti.

GESTIONE COMPETENZA

Riscossioni	(+)	529.861,23	
Pagamenti	(-)	475.241,94	
Differenza	(=)	54.619,29	(+)
Residui attivi	(+)	169.552,99	
Residui passivi	(-)	299.623,53	
Differenza	(=)	-130.070,54	(-)
Avanzo (+) o Disavanzo (-)		-75.451,25	

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Descrizione	2011	2012	2013
Fondo cassa al 31 dicembre	173.593,33	82.042,32	165.725,96
Totale residui attivi finali	829.803,60	869.589,77	876.185,96
Totale residui passivi finali	660.681,04	853.097,04	963.665,75
Risultato di amministrazione	342.715,89	98.535,05	78.246,17
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO

Risultato di amministrazione di cui:	2011	2012	2013
Vincolato	0,00	0,00	0,00
Per spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00
Per fondo ammortamento	0,00	0,00	0,00
Non vincolato	342.715,89	98.535,05	78.246,17
Totale	342.715,89	98.535,05	78.246,17

L'avanzo d'amministrazione è stato sempre utilizzato per il finanziamento di maggiori spese del titolo II.

EQUILIBRIO PARTE CORRENTE E PARTE CAPITALE

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	2011	2012	2013
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	601.446,60	564.008,00	580.263,03
Spese titolo I	565.253,72	520.748,62	541.417,72
Rimborso prestiti parte del titolo III	21.302,85	22.153,44	23.337,91
Saldo di parte corrente	14.890,03	21.105,94	15.507,40
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
	2011	2012	2013
Entrate titolo IV	38.276,72	143.465,48	65.475,64
Entrate titolo V	0,00	0,00	0,00
Totale titoli (IV+V)	38.276,72	143.465,48	65.475,64
Spese titolo II	101.733,81	439.004,78	156.434,29
Differenza di parte capitale	-63.457,09	-295.539,30	-90.958,65
Entrate correnti destinate ad investimenti	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	160.281,20	302.850,00	92.730,00
Saldo di parte capitale	96.824,11	7.310,70	1.771,35

SINTESI DEI DATI FINANZIARI A CONSUNTIVO DEL BILANCIO DELL'ENTE

ENTRATE (IN EURO)	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	470.587,53	465.306,84	405.925,42	- 13,74
TITOLO 2 ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	33.886,73	30.515,39	93.273,07	175,25
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	96.972,34	68.185,77	81.064,54	- 16,40

TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	38.276,72	143.465,48	65.475,64	71,06
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	639.723,32	707.473,48	645.738,67	0,94

SPESE (IN EURO)	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	565.253,72	520.748,62	541.417,72	- 4,22
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	101.733,81	439.004,78	156.434,29	53,77
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	21.302,85	22.153,44	23.337,91	9,55
TOTALE	688.290,38	981.906,84	721.189,92	4,78

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	67.414,32	60.761,35	53.675,55	- 20,38
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	67.414,32	60.761,35	53.675,55	- 20,38

GESTIONE DEI RESIDUI

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c+d)	f=(e-b)		
Titolo 1 Tributarie	208.224,03	128.485,60	0,00	4.900,16	203.323,87	74.838,27	95.561,38	170.399,65
Titolo 2 Contributi e trasferimenti	3.500,00	0,00	0,00	0,00	3.500,00	3.500,00	1.404,92	4.904,92
Titolo 3 Extratributarie	25.435,00	18.907,73	0,00	0,00	25.435,00	6.527,27	8.348,91	14.876,18
Parziale titoli 1+2+3	237.159,03	147.393,33	0,00	4.900,16	232.258,87	84.865,54	105.315,21	190.180,75

Titolo 4 In conto capitale	617.176,27	3.750,00	0,00	0,00	617.176,27	613.426,27	55.209,54	668.635,81
Titolo 5 Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 6 Servizi per conto di terzi	15.254,47	6.913,30	0,00	0,01	15.254,46	8.341,16	9.028,24	17.369,40
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	869.589,77	158.056,63	0,00	4.900,17	864.689,60	706.632,97	169.552,99	876.185,96

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c+d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 Spese correnti	167.881,94	88.297,83	0,00	21.881,88	146.000,06	57.702,23	138.893,93	196.596,16
Titolo 2 Spese in conto capitale	670.709,12	32.314,09	0,00	38.179,74	632.529,38	600.215,29	150.841,60	751.056,89
Titolo 3 Spese per rimborso di prestiti	1.425,77	1.425,77	0,00	0,00	1.425,77	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 Spese per servizi per conto di terzi	13.080,21	6.954,59	0,00	0,92	13.079,29	6.124,70	9.888,00	16.012,70
Totale titoli 1+2+3+4	853.097,04	128.992,28	0,00	60.062,54	793.034,50	664.042,22	299.623,53	963.665,75

ANALISI ANZIANITA' DEI RESIDUI DISTINTI PER ANNO DI PROVENIENZA

Residui attivi al 31.12.	2010 e Precedenti	2011	2012	2013	Totale residui ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	38.207,84	17.578,22	19.052,21	95.561,38	170.399,65
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	0,00	0,00	3.500,00	1.404,92	4.904,92
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	6.177,27	350,00	0,00	8.348,91	14.876,18
TOTALE	44.385,11	17.928,22	22.552,21	105.315,21	190.180,75
CONTO CAPITALE					

TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	493.426,27	0,00	120.000,00	55.209,54	668.635,81
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	493.426,27	0,00	120.000,00	55.209,54	668.635,81
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	8.131,66	38,50	171,00	9.028,24	17.369,40
TOTALE GENERALE	545.943,04	17.966,72	142.723,21	169.552,99	876.185,96

Residui passivi al 31.12.	2010 e precedenti	2011	2012	2013	Totale residui ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	28.727,41	18.091,70	10.883,12	138.893,93	196.596,16
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	226.510,94	866,36	372.837,99	150.841,60	751.056,89
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	6.124,70	0,00	0,00	9.888,00	16.012,70
TOTALE GENERALE	261.363,05	18.958,06	383.721,11	299.623,53	963.665,75

RAPPORTO TRA COMPETENZA E RESIDUI

	2011	2012	2013
Residui attivi Titolo I e III	308.898,39	233.659,03	185.275,83
Accertamenti Correnti Titolo I e III	567.559,87	533.492,61	486.989,96

Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	54,43	43,80	38,05
---	-------	-------	-------

INDEBITAMENTO

L'evoluzione dell'indebitamento dell'Ente è la seguente:

	2011	2012	2013
Residuo debito finale	606.621,41	584.467,97	559.704,29
Popolazione residente	902	899	898
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	672,11	650,13	623,28

Relativamente al rispetto del limite di indebitamento si rimanda al prospetto seguente nel quale si evidenzia la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL:

	2011	2012	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	6,27 %	6,48 %	6,10 %

Si riporta di seguito la ricostruzione dello stock di debito:

Anno	2011	2012	2013
Residuo debito	627.924,26	606.621,41	584.467,97
Nuovi prestiti	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati	21.302,85	22.153,44	23.337,91
Estinzioni anticipate			
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	-1.425,77
Totale fine anno	606.621,41	584.467,97	559.704,29

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registrano la seguente evoluzione nel tempo:

Anno	2011	2012	2013
Oneri finanziari	37.693,07	36.555,25	35.370,79
Quota capitale	21.302,85	22.153,44	23.337,91
Totale fine anno	58.995,92	58.708,69	58.708,70

Ad oggi non risulta in essere alcun strumento di finanza derivata.
L'ente non ha in corso alcun contratto di locazione finanziaria.

SPESE PERSONALE

Incidenza percentuale delle spese di personale come rilevate ai fini del rispetto dei criteri di cui all'art. 1, comma 562, L. n. 296/2006

	Rendiconto 2008	Rendiconto 2013
Spese intervento 01	184.722,62	139.363,25
Irap intervento 07	10.784,41	7.950,00
Totale spese personale	195.507,03	147.313,25
- Componenti escluse	4.662,18	
= Componenti assoggettate al limite di spesa	190.844,85	147.313,25
ENTRATE CORRENTI	564.008,00	580.263,03
PERCENTUALE DI INCIDENZA	33,84	25,39

PATTO DI STABILITÀ INTERNO

Indicare la posizione dell'ente rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno; indicare "5" se è stato soggetto al patto; "NS" se non è stato soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge:

2011	2012	2013
E	E	E

GESTIONE DELL'ANNO 2014

Nonostante il Ministero dell'Interno, con decreto del 8 luglio 2014 ha differito al 30 settembre 2014 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali, il Comune di Borriana ha proceduto all'approvazione dello stesso, oltre al pluriennale ed alla relazione previsionale e programmatica periodo 2014/2016, nella seduta del Consiglio Comunale del 24/07/2014 con deliberazione n. 24. Il bilancio di previsione 2014 chiude con le seguenti risultanze:

ENTRATE	
Entrate tributarie	459.700,00
Entrate derivanti da contributi e trasferimenti	23.450,00
Entrate extratributarie	86.030,00
Entrate per alienazioni, etc.	4.000,00
Entrate per accensioni di prestiti	-
Entrate da servizi per conto terzi	142.000,00
Avanzo di amministrazione	66.000,00
Totale	781.180,00

SPESA	
Spese correnti	544.785,78
Spese in conto capitale	70.000,00
Spese per rimborso di prestiti	24.394,22
Spese per servizi conto terzi	142.000,00
	Totale 781.180,00

CONSIDERAZIONI FINALI DEL SINDACO

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del Comune di Borriana la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

La presente relazione viene pubblicata sul sito del Comune: www.comune.borriana.bi.it

Borriana li, 07/08/2014



Il Sindaco

Francesca Guerriero

Francesca Guerriero